

УТВЕРЖДАЮ

Начальник департамента охотничьего и
рыбного хозяйства Томской области


В.В. Сиротин

18.11.2022

**Программа
профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом
ценностям (далее - программа профилактики рисков причинения вреда) на 2023
год в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий
на территории Томской области**

**Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления регионального
государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо
охраняемых природных территорий на территории Томской области, описание
текущего уровня развития профилактической деятельности Департамента
охотничьего и рыбного хозяйства Томской области, характеристика проблем, на
решение которых направлена программа профилактики рисков причинения вреда**

В настоящее время на территории Томской области существует 14 особо охраняемых природных территорий областного значения - государственных природных заказников зоологического профиля (далее - заказники), общей площадью 700 тысяч га, что составляет 56 процентов площади всех особо охраняемых природных территорий областного значения и 2,2 процентов площади региона.

За 1 полугодие 2022 года областным государственным бюджетным учреждением «Областное управление по охране и рациональному использованию животного мира Томской области», созданным для выполнения работ, оказания услуг в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий Департамента охотничьего и рыбного хозяйства Томской области (далее - Департамент) в сферах охраны и регулирования использования объектов животного мира и среды их обитания (в том числе в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов), а также в области организации, регулирования рыболовства и охраны водных биологических ресурсов, на территории Томской области, в рамках регионального государственного надзора составлено 17 протоколов об административных правонарушениях.

По выявленным нарушениям режима охраны ООПТ к административной ответственности привлечено 17 граждан. Общая сумма наложенных административных штрафов по статье 8.39 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях составила 57,00 тыс. руб., взыскано 42 тыс. руб.

Плановые/внеплановые проверки в части регионального государственного надзора в 1 полугодии 2022 года Департаментом не проводились.

Методическая профилактическая работа с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, гражданами, направленная на предотвращение нарушений режима ООПТ, проводится в рамках профилактических мероприятий.

Департаментом от 09.12.2021 утверждена Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2022 год в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий на территории Томской области.

Департамент в целях предупреждения нарушений юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами обязательных требований законодательства в области охраны ООПТ, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, осуществляет мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований, в том числе:

1) обеспечение размещения на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора), а также текстовсоответствующих нормативных правовых актов;

2) осуществление информирования юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, граждан по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе посредством проведения совещаний, семинаров и конференций, проведение разъяснительной работы в средствах массовой информации и иными способами. В случае изменения обязательных требований подготавливает и распространяет комментарии о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендации о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований;

3) обеспечение регулярного (не реже одного раза в год) обобщения практики осуществления контрольной (надзорной) деятельности в сфере компетенции Департамента и размещение на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений. За 1 полугодие 2022 года Департаментом проведено 2 публичных мероприятия, направленных на обсуждение результатов правоприменительной практики осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий на территории Томской области;

4) предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований в рамках регионального государственного надзора не выдавались.

Основной проблемой, которая должна быть решена при реализации данной программы, является низкий уровень правовой грамотности субъектов надзора, который приводит к возникновению причинения вреда окружающей среде, либо к угрозе причинения вреда.

Раздел 2. Цели и задачи реализации программы профилактики рисков причинения вреда

Целями профилактической работы являются:

1) устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

2) создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

Задачами профилактической работы являются:

1) выявление и анализ причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, разработка мероприятий, направленных на устранение нарушений обязательных требований;

- 2) повышение прозрачности контрольной (надзорной) деятельности;
- 3) рост уровня правовой грамотности контролируемых лиц в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий областного значения – государственных природных заказников зоологического профиля.

Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

Департамент может проводить следующие профилактические мероприятия:

- 1) информирование;
- 2) обобщение правоприменительной практики;
- 3) объявление предостережения;
- 4) консультирование;
- 5) профилактический визит.

В Департаменте подразделением, ответственным за реализацию профилактических мероприятий, является комитет охраны животного мира, регулирования и использования охотничьих ресурсов (далее – комитет охоты).

Информирование

Должностными лицами, уполномоченными на информирование, являются:

- 1) начальник Департамента, являющийся главным государственным инспектором Томской области по охране природы;
- 2) заместитель начальника Департамента-председатель комитета охоты, являющийся заместителем главного государственного инспектора Томской области по охране природы;
- 3) государственные гражданские служащие Департамента категории «специалисты» ведущей и старшей групп должностей, в должностные обязанности которых в соответствии с должностными регламентами входит осуществление полномочий по контролю (надзору), являющиеся старшими государственными инспекторами Томской области по охране природы и государственными инспекторами Томской области по охране природы;
- 4) иные должностные лица, в должностные обязанности которых в соответствии с должностными регламентами входит осуществление полномочий по региональному государственному контролю (надзор) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий.

Информирование об осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения – государственных природных заказников зоологического профиля осуществляется посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте Департамента в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: <https://dor.tomsk.gov.ru>, в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах.

Департамент обязан размещать и поддерживать в актуальном состоянии свой официальный сайт в сети «Интернет». Общее информирование осуществляется по мере необходимости.

Обобщение правоприменительной практики

Должностным лицом, уполномоченным на реализацию обобщения правоприменительной практики, является начальник Департамента, являющийся

главным государственным инспектором Томской области по охране природы.

Доклад о правоприменительной практике готовится не реже одного раза в год, до 1 апреля года, следующего за отчетным годом.

Доклад о правоприменительной практике утверждается распоряжением начальника Департамента и ежегодно, до 1 апреля года, следующего за отчетным, размещается на официальном сайте Департамента в сети «Интернет».

Объявление предостережения

Должностными лицами, уполномоченными на объявление предостережений, являются:

1) начальник Департамента, являющийся главным государственным инспектором Томской области по охране природы;

2) заместитель начальника Департамента-председатель комитета охоты, являющийся заместителем главного государственного инспектора Томской области по охране природы;

3) иные должностные лица, в должностные обязанности которых в соответствии с должностными регламентами входит осуществление полномочий по региональному государственному контролю (надзор) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий.

Предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований объявляется и направляется контролируемому лицу в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Предостережение объявляется и направляется контролируемому лицу в случае наличия у Департамента сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Учет объявленных предостережений осуществляется путем внесения сведений о них в журнал учета предостережений (на бумажном носителе либо в электронном виде), должностными лицами, уполномоченными на осуществление объявлений предостережений. В указанный журнал подлежат внесению следующие сведения:

1. Реквизиты предостережения.
2. Контролируемое лицо.
3. Адрес контролируемого лица, объекта контроля.
4. Основания для объявления предостережения.
5. Ответственное лицо за объявление предостережения.

Консультирование

Должностными лицами, уполномоченными на осуществление консультирования, являются:

1) начальник Департамента, являющийся главным государственным инспектором Томской области по охране природы;

2) заместитель начальника Департамента-председатель комитета охоты, являющийся заместителем главного государственного инспектора Томской области по охране природы;

3) государственные гражданские служащие Департамента категории «специалисты» ведущей и старшей групп должностей, в должностные обязанности которых в соответствии с должностными регламентами входит осуществление

полномочий по контролю (надзору), являющиеся старшими государственными инспекторами Томской области по охране природы и государственными инспекторами Томской области по охране природы;

4) иные должностные лица, в должностные обязанности которых в соответствии с должностными регламентами входит осуществление полномочий по региональному государственному контролю (надзор) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий.

Консультирование может осуществляться по телефону, посредством видеоконференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия.

Консультирование, в том числе письменное консультирование, осуществляется по следующим вопросам:

- 1) о порядке проведения контрольных мероприятий;
- 2) о перечне актов, регулирующих осуществление регионального контроля на ООПТ;
- 3) о месте нахождения и графике работы органа контроля (надзора);
- 4) о периодичности проведения контрольных мероприятий;
- 5) о порядке принятия решений по итогам контрольных мероприятий;
- 6) о порядке обжалования решений органа контроля (надзора), действий (бездействия) его должностных лиц;
- 7) о соблюдении обязательных требований в области охраны окружающей среды.

Учет консультирования производится путем их регистрации в журнале консультаций (на бумажном носителе либо в электронном виде), должностными лицами, уполномоченными на осуществление консультирования.

В журнале консультаций указываются следующие сведения:

1. Дата консультирования.
2. Фамилия, имя, отчество (последнее – при наличии) обратившегося.
3. Номер телефона, адрес электронной почты обратившегося (при наличии).
4. Тема обращения.
5. Ответственное лицо за консультирование.

Профилактический визит

В Департаменте подразделением, уполномоченным на проведение профилактического визита, является комитет охраны животного мира, регулирования и использования охотничьих ресурсов.

Должностными лицами, уполномоченными на проведение профилактического визита, являются:

- 1) начальник Департамента, являющийся главным государственным инспектором Томской области по охране природы;
- 2) заместитель начальника Департамента-председатель комитета охоты, являющийся заместителем главного государственного инспектора Томской области по охране природы;
- 3) государственные гражданские служащие Департамента категории «специалисты» ведущей и старшей групп должностей, в должностные обязанности которых в соответствии с должностными регламентами входит осуществление полномочий по контролю (надзору), являющиеся старшими государственными инспекторами Томской области по охране природы и государственными инспекторами Томской области по охране природы;

4) иные должностные лица, в должностные обязанности которых в соответствии с должностными регламентами входит осуществление полномочий по региональному

государственному контролю (надзор) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий.

Профилактический визит проводится ежеквартально.

Профилактический визит проводится инспектором в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица, либо путем использования видео-конференц-связи.

Обязательные профилактические визиты проводятся в отношении:

- 1) объектов контроля, отнесенных к категориям высокого и значительного риска;
- 2) контролируемых лиц, приступающих к осуществлению деятельности в отношении объектов контроля, отнесенных к категориям высокого и значительного риска.

В ходе профилактического визита может осуществляться сбор сведений, необходимых для отнесения объектов контроля к категориям риска. Должностные лица Департамента, уполномоченные на проведение государственного контроля (надзора), предлагают проведение профилактического визита лицам, приступающим к осуществлению деятельности в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий не позднее, чем в течение одного года с момента ее начала. Обязательный профилактический визит проводится в течение 1 рабочего дня.

В случае если при проведении профилактических мероприятий установлено, что объекты надзора представляют явную непосредственную угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям или такой вред (ущерб) причинен, должностное лицо Департамента незамедлительно направляет информацию об этом начальнику (заместителю начальника) Департамента, которые являются уполномоченными на принятие решений о проведении контрольных (надзорных) мероприятий, для принятия решения о проведении контрольных (надзорных) мероприятий.

О проведении обязательного профилактического визита контролируемое лицо должно быть уведомлено не позднее чем за пять рабочих дней до даты его проведения.

Контролируемое лицо вправе отказаться от проведения обязательного профилактического визита, уведомив об этом контрольный (надзорный) орган не позднее чем за три рабочих дня до даты его проведения.

Учет профилактических визитов осуществляется путем внесения сведений о них в журнал учета профилактических визитов (на бумажном носителе либо в электронном виде), должностными лицами, уполномоченными на осуществление консультирования.

В журнале учета профилактических визитов указываются следующие сведения:

1. Дата проведения профилактического визита.
2. Контролируемое лицо.
3. Адрес контролируемого лица, объекта контроля.
4. Информация о выявлении случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.
5. Ответственное лицо, осуществляющее профилактический визит.

Раздел 4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда

К показателям результативности и эффективности профилактической деятельности Департамента относятся следующие:

№ п/п	Наименование показателя	Величина
1.	Доля исполненных предостережений, %	не менее 70%

2.	Доля контролируемых лиц в отношении которых проведены профилактические визиты, %	не менее 10%
3.	Доля лиц, удовлетворённых консультированием в общем количестве лиц, обратившихся за консультированием, %	не менее 90%